



GOVERNO DO ESTADO DO PIAUÍ
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO DO ESTADO DO PIAUÍ - SEAD-PI
GABINETE DO PREGOEIRO 4 - SEAD

TERMO DE JULGAMENTO DO RECURSO ADMINISTRATIVO

Processo: 00012.020121/2024-14 - Pregão nº 04/2025/SEAD / ComprasGov nº 90004/2025 – SRP

Órgão: Secretaria de Administração do Estado do Piauí – SEAD/PI

Recorrente: PLENA PRODUTOS PARA SAÚDE LTDA - EPP

Recorrido: DICOREL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA

I. RELATÓRIO

Trata-se da análise de dois **recursos administrativos interpostos pela empresa PLENA PRODUTOS PARA SAÚDE LTDA. - EPP (ID's 0020211755, e 0020211777)**, em face da decisão que declarou vencedora do Pregão Eletrônico nº 04/2025 a empresa **DICOREL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA**, interposta no SISTEMA COMPRASGOV nos Grupos 12 e 13, referente à contratação por **Registro de Preços** para fins de **AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS** para atender as demandas da Secretaria de Estado da Saúde do Piauí - SESAPI-PI, conforme as especificações do **Termo de Referência anexo do Edital (ID 017233624)**.

A Recorrente sustenta, em síntese, que a empresa DICOREL, ora recorrida, apresentou propostas em desconformidade com o Termo de Referência e o edital, além de ofertar produtos com medidas cautelares ativas da ANVISA, divergência de registros e alterações de marca e fabricante entre a proposta inicial e a readequada.

Nas razões recursais apresentadas em relação ao **Grupo 12 (ID 0020211755)**, a recorrente argumenta que a recorrida promoveu alterações de marcas e fabricantes entre a proposta inicial e a readequada, vedadas pelo edital (**itens 204, 206, 210 a 213, 216, 217, 219, 220, 223, 225, 227, 228, 230 a 233, 242, 245, 246, 249, 251 a 253, 255 a 258, 260**); aduz também que foram verificadas irregularidades graves, nos seguintes itens: **Item 210: Produto**

diverge em volume entre o apresentado e o exigido no TR; **Item 213**: Produto ofertado não contém dipirona, diverge em volume entre o apresentado e o exigido no TR; **Item 219**: Produto com suspensão de comercialização determinada pela ANVISA por presença de corpo estranho; **Item 249**: Produto com medida cautelar ativa em razão de resultado insatisfatório em ensaios laboratoriais; **Itens 255 e 256**: Produtos sujeitos a recolhimento voluntário e medidas de fiscalização ativa.

Por fim, nas razões recursais apresentadas em relação ao **Grupo 13 (0020211777)**, a recorrente argumenta que a recorrida promoveu alterações de marcas e fabricantes entre a proposta inicial e a readequada, vedadas pelo edital (**itens 267, 268, 271 a 273, 297, 298**), bem como divergência de registros e apresentações não correspondentes às exigidas (**itens 284, 288, 302 e 366**).

Em sede de **contrarrazões (ID 0020255079)**, a recorrida argumenta-se que a empresa apresentou documentação **idônea e suficiente** para comprovar sua habilitação jurídica, fiscal e técnica, sustenta que os **atestados de capacidade técnica** apresentados atendem aos requisitos do edital, e, por fim, refuta a alegação de irregularidade ou de inexecutabilidade de preços, frisando que os valores estão compatíveis com a pesquisa de mercado e com a mediana dos preços apurados.

É o breve relatório.

II. PRELIMINARMENTE

Essa decisão fundamenta-se no Art. 5º da Lei 14.133/2021, que prevê o princípio do julgamento objetivo, bem como no Art. 62, §2º, da Lei 14.133/2021, sobre a obrigatoriedade de atendimento às especificações editalícias, e, ainda, o art. 165 da Lei 14.133/2021, sobre a oportunidade recursal.

Verificando os requisitos de admissibilidade do recurso previstos principalmente no **art. 165** e correlatos da lei 14.133/2021, sendo eles **(i) manifestação imediata da intenção, (ii) apresentação tempestiva das razões em 3 dias úteis – NOS GRUPOS 12 E 13, (iii) legitimidade do recorrente, (iv) pertinência do objeto recursal, e (v) fundamentação adequada**, conheço do(s) Recurso(s) interpostos pela empresa PLENA PRODUTOS PARA SAÚDE LTDA. – EPP relativo aos **GRUPOS 12 e 13**.

Importante frisar que o licitante recorrente interpôs recurso em face do resultado do certame, tendo, no entanto, protocolado suas **razões recursais exclusivamente quanto aos Grupos/Lotes 6, 12 e 13**, conforme registrado no sistema ComprasGov, abaixo:

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREVEST. PIAUI | 927161

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Pregão Eletrônico : UASG 927161 - Nº 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

GRUPO 3 | 38 itens

LOTE 4

Revogado (aguardando decisão de recursos)

Valor estimado (total) R\$ 48.892.350,2100

Data limite para recursos 29/08/2025

Data limite para contrarrazões 03/09/2025

Data limite para decisão 22/09/2025

Recursos e contrarrazões

12.973.088/0001-07

3A DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA

Recurso: cadastrado

Recurso

MANIFESTACAO.pdf

27/08/2025 16:06:02

Contrarrazões

Nenhum registro a ser apresentado

33.961.610/0001-00

A R L LEAL E RODRIGUES LTDA

Recurso: não registrado

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREVEST. PIAUI | 927161

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Pregão Eletrônico : UASG 927161 - Nº 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

33.836.848/0001-04

M. A. M COMERCIO E DISTRIBUIDORA DE MEDIC...

Recurso: não registrado

39.443.398/0001-76

MAXIMUS HOSPITALAR LTDA

Recurso: não registrado

39.781.556/0001-06

MEDMIX DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LT...

Recurso: não registrado

16.646.281/0001-94

MEDSUL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS L...

Recurso: cadastrado

Recurso

2608 - recurso.pdf

26/08/2025 12:41:37

Contrarrazões

Nenhum registro a ser apresentado

50.979.927/0001-93

O C E TORRES LTDA

Recurso: não registrado

05.577.401/0001-22

OTIMA DISTRIBUIDORA MEDICA HOSPITALAR LT...

Recurso: não registrado

Grupo 03

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI | 927161

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Online

Pregão Eletrônico N° 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

UASG 927161 - EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto Modo disputa: Aberto/Fechado

Disputa

Julgamento

Habilitação

Fase Recursal

Adjudicação/Homologação

GRUPO 4 | 22 itens

LOTE 5

Aguardando habilitação

Valor estimado (total) R\$ 643.334.8600

As informações sobre a fase recursal estarão disponíveis após o encerramento do julgamento/habilitação

Voltar

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI | 927161

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Online

Pregão Eletrônico N° 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

UASG 927161 - EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto Modo disputa: Aberto/Fechado

Disputa

Julgamento

Habilitação

Fase Recursal

Adjudicação/Homologação

GRUPO 5 | 4 itens

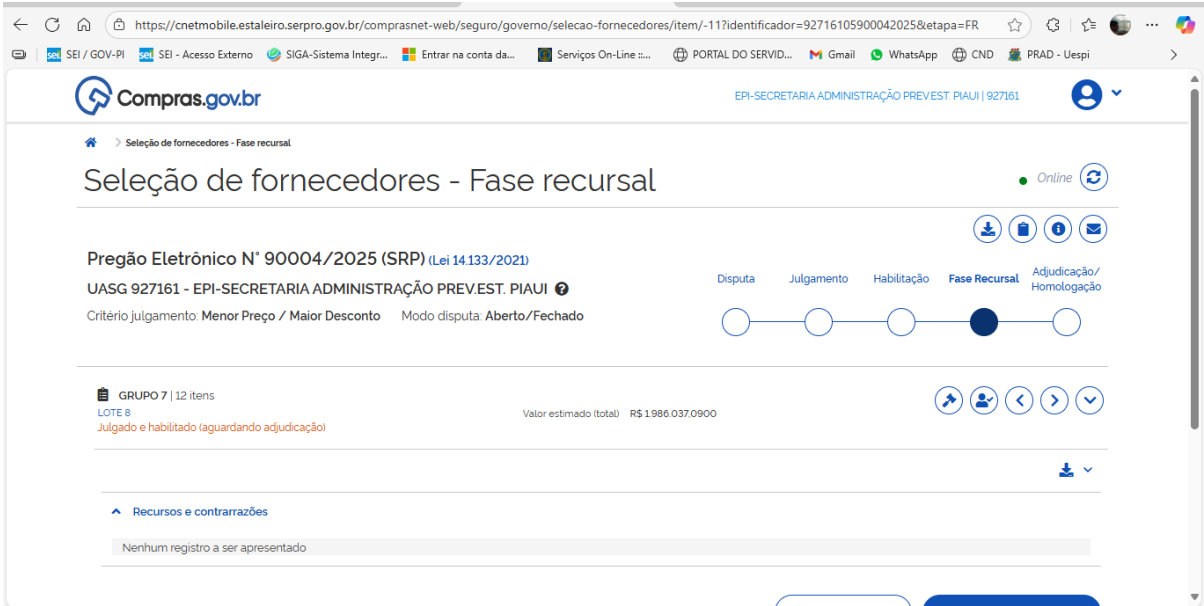
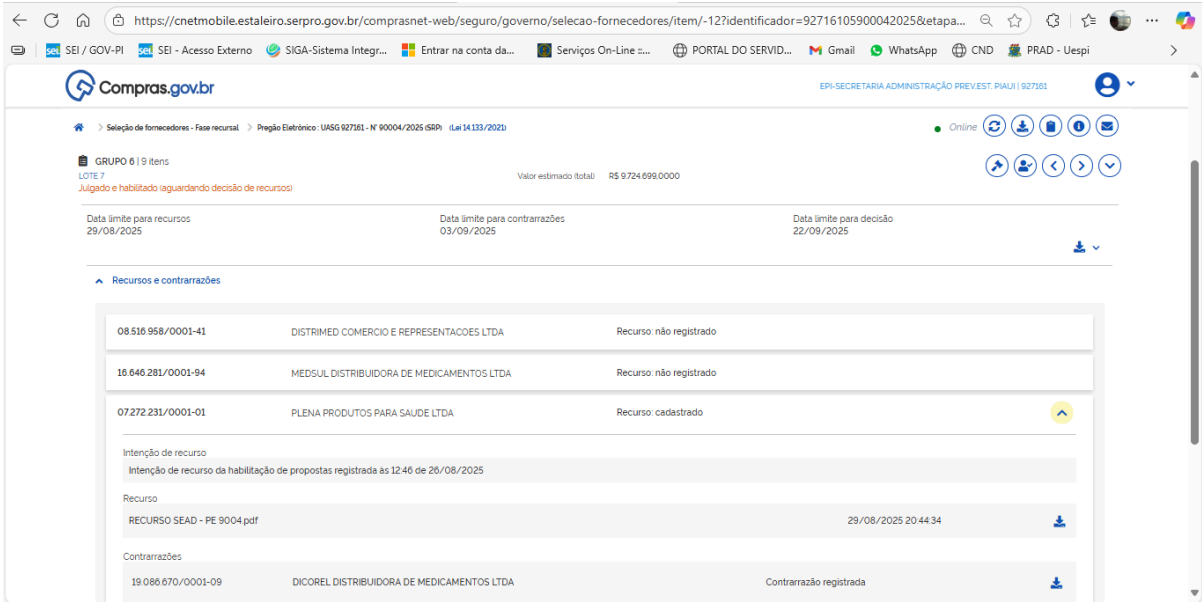
LOTE 6

Aguardando habilitação

Valor estimado (total) R\$ 542.250.0000

As informações sobre a fase recursal estarão disponíveis após o encerramento do julgamento/habilitação

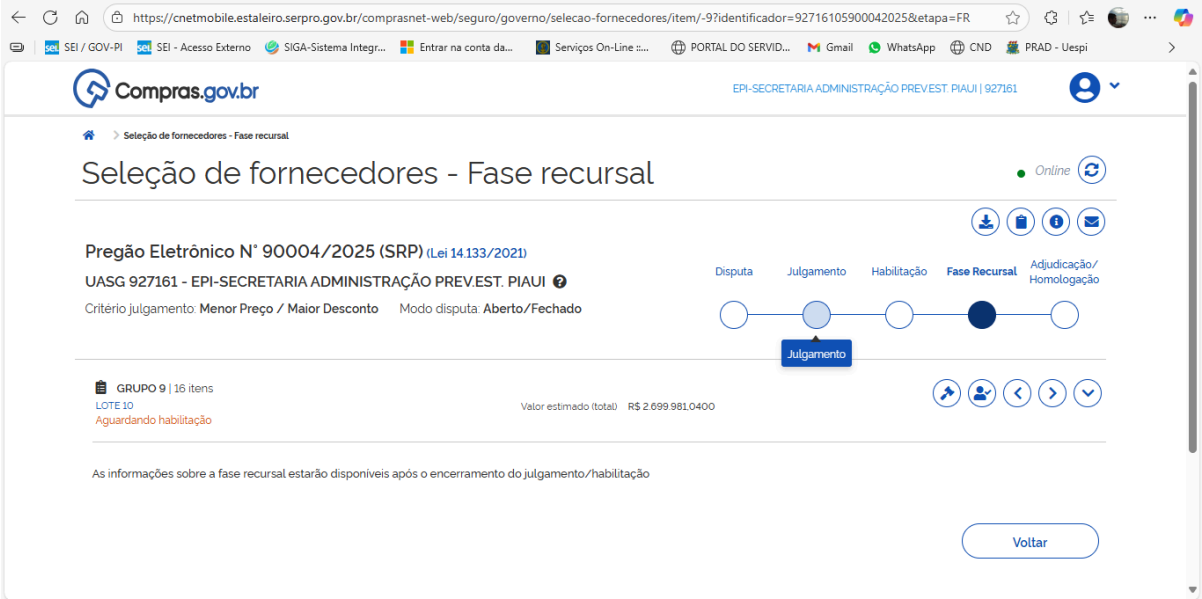
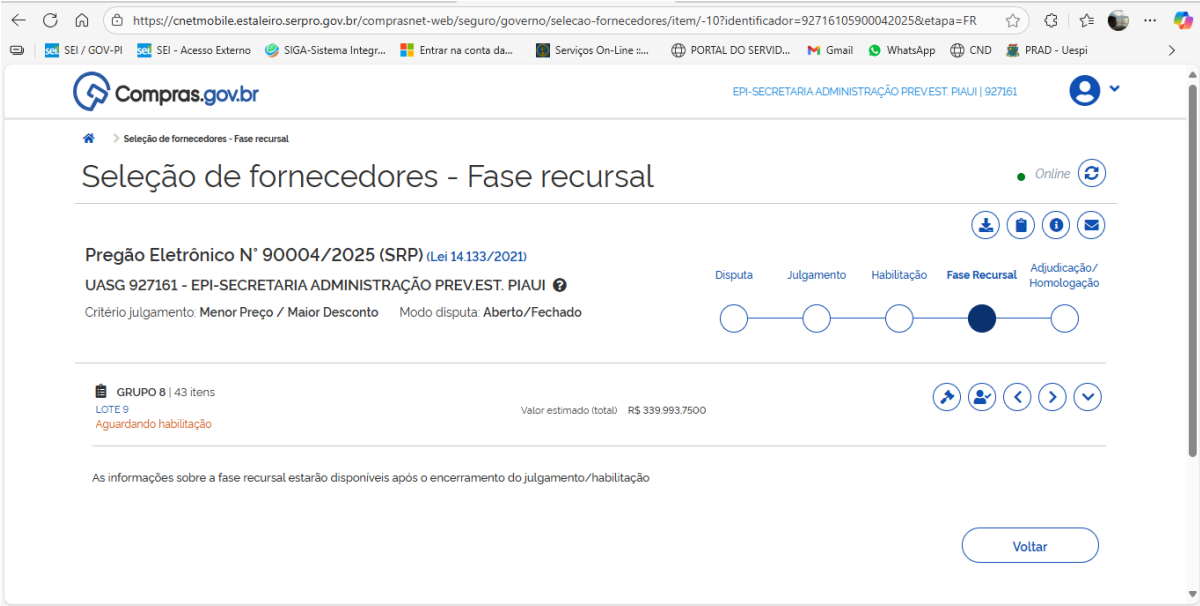
Voltar



07

Grupo 06

Grupo



Grupo 08

Grupo 09

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI | 927161

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Online

Pregão Eletrônico N° 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

UASG 927161 - EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto Modo disputa: Aberto/Fechado

Disputa

Julgamento

Habilitação

Fase Recursal

Adjudicação/Homologação

GRUPO 10 | 8 itens

LOTE 11

Aguardando habilitação

Valor estimado (total) R\$ 484.277.680,00

As informações sobre a fase recursal estarão disponíveis após o encerramento do julgamento/habilitação

Voltar

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI | 927161

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Online

Pregão Eletrônico N° 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

UASG 927161 - EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto Modo disputa: Aberto/Fechado

Disputa

Julgamento

Habilitação

Fase Recursal

Adjudicação/Homologação

GRUPO 11 | 8 itens

LOTE 12

Aguardando habilitação

Valor estimado (total) R\$ 9.388.976.250,00

As informações sobre a fase recursal estarão disponíveis após o encerramento do julgamento/habilitação

Voltar

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREVEST. PIAUI | 927161

> Seleção de fornecedores - Fase recursal > Pregão Eletrônico: UASG 92731 - N° 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

GRUPO 12 | 01 itens

LOTE 13

Valor estimado (total) R\$ 36.527.378.8000

Julgado e habilitado (aguardando decisão de recursos)

Data limite para recursos 29/08/2025

Data limite para contrarrazões 03/09/2025

Data limite para decisão 22/09/2025

Recursos e contrarrazões

08.516.958/0001-41

DISTRIMED COMERCIO E REPRESENTACOES LTDA

Recurso: não registrado

16.646.281/0001-94

MEDSUL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA

Recurso: não registrado

07.272.231/0001-01

PLENA PRODUTOS PARA SAUDE LTDA

Recurso: cadastrado

Intenção de recurso

Intenção de recurso da habilitação de propostas registrada às 12:47 de 26/08/2025

Recurso

RECURSO PLENA DISTRIBUIDORA X SEAD.pdf

29/08/2025 10:37:24

Contrarrazões

19.086.670/0001-09

DICOREL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA

Contrarrazão registrada

Grupo 12

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREVEST. PIAUI | 927161

> Seleção de fornecedores - Fase recursal > Pregão Eletrônico: UASG 92731 - N° 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

GRUPO 13 | 102 itens

LOTE 15

Valor estimado (total) R\$ 1.613.579.1900

Julgado e habilitado (aguardando decisão de recursos)

Data limite para recursos 29/08/2025

Data limite para contrarrazões 03/09/2025

Data limite para decisão 22/09/2025

Recursos e contrarrazões

08.516.958/0001-41

DISTRIMED COMERCIO E REPRESENTACOES LTDA

Recurso: não registrado

16.646.281/0001-94

MEDSUL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA

Recurso: não registrado

07.272.231/0001-01

PLENA PRODUTOS PARA SAUDE LTDA

Recurso: cadastrado

Intenção de recurso

Intenção de recurso da habilitação de propostas registrada às 12:47 de 26/08/2025

Recurso

RECURSO SEAD - PE 9004.pdf

29/08/2025 20:47:34

Contrarrazões

19.086.670/0001-09

DICOREL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA

Contrarrazão registrada

Grupo 13

←

↻

🏠

🔍 https://cnetmobile.estaleiro.serpro.gov.br/comprasnet-web/seguo/governo/selecao-fornecedores/item/-3?identificador=92716105900042025&etapa=FR

🌐

🔖

🔒

⋮

🌐

SEI / GOV-PI

SEI - Acesso Externo

SIGA-Sistema Integr...

Entrar na conta da...

Serviços On-Line ...

PORTAL DO SERVID...

Gmail

WhatsApp

CND

PRAD - Uespi

🔗

Compras.gov.br

EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI | 927161

👤

▼

🏠

>

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Seleção de fornecedores - Fase recursal

Offline

Pregão Eletrônico N° 90004/2025 (SRP) (Lei 14.133/2021)

UASG 927161 - EPI-SECRETARIA ADMINISTRAÇÃO PREV. EST. PIAUI

Critério julgamento: Menor Preço / Maior Desconto

Modo disputa: Aberto/Fechado

Disputa

Julgamento

Habilitação

Fase Recursal

Adjudicação/
Homologação

👤

📁

📄

✉️

🔗

👤

⏪

⏩

✅

📁 GRUPO 15 | 12 itens

LOTE 17

Aguardando habilitação

Valor estimado (total) R\$ 1.635.524,0100

As informações sobre a fase recursal estarão disponíveis após o encerramento do julgamento/habilitação

Voltar

https://sei.pi.gov.br/sei/controlador.php?acao=documento_imprimir_web&acao_origem=arvore_visualizar&id_documento=23325448&infra_sistema=100000100&infra_unidade_atual=110006879&infra_hash=7e3bfb... 9/15

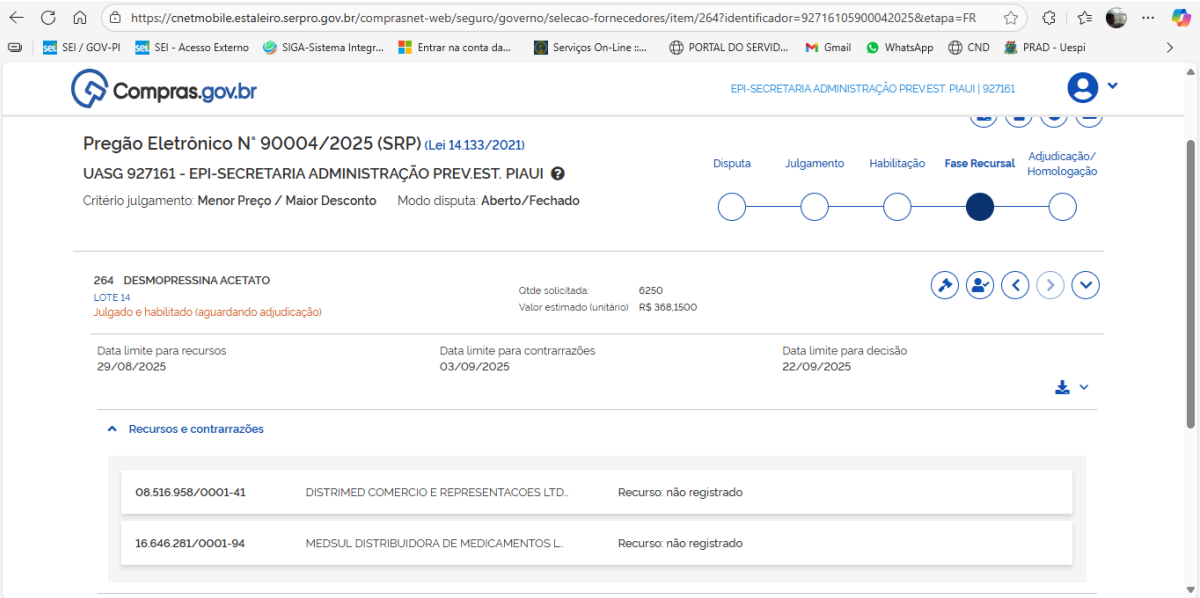


Grupo 16

Grupo



Item 08



Item 264

Ocorre que, ao apresentar suas razões, o licitante extrapolou os limites de sua habilitação recursal, incluindo em sua peça alegações atinentes a outros grupos/lotes diversos daqueles nos quais manifestou expressamente a intenção recursal.

Cumpra esclarecer que, nos termos do **art. 165, §1º, da Lei nº 14.133/2021**, o direito de recorrer restringe-se à matéria e ao objeto em relação aos quais o licitante tenha manifestado, de forma imediata e motivada, a sua intenção. Ademais, o edital do certame delimitou de forma expressa que cada licitante poderia apresentar recurso apenas em relação aos itens para os quais tivesse consignado sua intenção de recorrer, em consonância com a legislação aplicável, vejamos o Edital:

"10.3. Quando o recurso apresentado impugnar o julgamento das propostas ou o ato de habilitação ou inabilitação do licitante:

10.3.1. a intenção de recorrer deverá ser manifestada imediatamente, sob pena de preclusão;

10.3.2. o prazo para apresentação das razões recursais será iniciado na data de intimação ou de lavratura da ata de habilitação ou inabilitação;

10.3.3. na hipótese de adoção da inversão de fases prevista no [§ 1º do art. 17 da Lei nº 14.133, de 2021](#), o prazo para apresentação das razões recursais será iniciado na data de intimação da ata de julgamento."

No sistema Comprasgov, aqueles que tiverem manifestado intenção, será informado ao Pregoeiro logo que no item/lote/grupo tiver sido declarado algum vencedor, momento em que será aberto ao licitante a oportunidade, no sistema, de apresentar suas razões recursais.

No presente caso, considerando que no sistema ComprasGov, foram registrados somente **razões recursais quanto aos Grupos/Lotes 12 e 13**, informamos, assim, que não serão conhecidas as alegações recursais relativas a grupos/lotos diversos dos números 12 e 13, permanecendo a análise do recurso adstrita apenas a estes GRUPOS, sob pena de violação ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório (art. 18, inciso I, da Lei nº 14.133/2021).

Passo a julgar o mérito.

III. DO MÉRITO

3.1 Das razões recursais apresentadas no GRUPO 12 (ID 0020211755)

Neste recurso, a recorrente direciona sua insurgência especificamente contra o Grupo 12 (Lote 13). O foco recai sobre os itens 210, 213, 219, 249; 255; e 256 com alegação de desconformidade técnica em relação às previstas dos medicamentos no Termo de Referência, bem como apontamentos sobre medidas cautelares da ANVISA.

Em sede de análise, confirma-se que o item 213 foi ofertado em desconformidade com o Termo de Referência, pois não contém Dipirona em sua formulação, além da divergência quanto ao volume da ampola e ao CATMAT. Quanto aos itens 219 e 249, os produtos ofertados pela Dicorel efetivamente constam em medidas cautelares que suspendem sua comercialização e uso, o que torna inviável a contratação.

Considerando que o critério de julgamento é menor preço por lote/grupo, a presença de vício grave em qualquer item compromete a proposta global do lote. Assim sendo, julgo procedente o recurso, impondo-se a desclassificação da recorrida Dicorel no Grupo 12.

3.2 Das razões recursais apresentadas no GRUPO 13 (ID 0020211777)

Neste recurso, a recorrente direciona sua insurgência especificamente nos seguintes itens que compõem o Grupo 13:

- ITENS 267 e 268 – LICITANTE CADASTROU NO SISTEMA A MARCA EMS, MAS NA READEQUADA ELE ALTEROU PARA MARCA 1FARMA
- ITEM 271 – LICITANTE CADASTROU NO SISTEMA A MARCA LEGRAND, MAS NA READEQUADA ELE ALTEROU PARA MARCA EMS
- ITENS 272 e 273 – LICITANTE CADASTROU NO SISTEMA A MARCA EMS, MAS NA READEQUADA ELE ALTEROU PARA MARCA RANBAXY
- ITEM 284 – REGISTRO ANVISA 100410130 APRESENTADO NÃO POSSUI APRESENTAÇÃO SOLICITADA.
- ITEM 288 – REGISTRO ANVISA 135170039 NÃO CORRESPONDE AO PRODUTO.
- ITEM 297 E 298 - REGISTRO ANVISA 103110173 NÃO CORRESPONDE A MARCA COTADA.
- ITEM 302 – REGISTRO ANVISA 103700552 APRESENTADO NÃO POSSUI APRESENTAÇÃO SOLICITADA.
- ITEM 366 – REGISTRO ANVISA 116370106 APRESENTADO NÃO POSSUI APRESENTAÇÃO SOLICITADA.

No tocante a alteração de marcas, nos itens 267, 268, 271, 272 e 273 que compõe o GRUPO 13, no momento do cadastramento da proposta eletrônica inicial e na proposta final, não pode ser motivo para desclassificação considerando que no presente caso, o Edital da licitação, no **item 5.1 (parte geral e parte específica) não especificou nenhum modelo específico para cadastramento da proposta inicial**, sendo relevante para o cadastramento o seguinte:

"5.1 O licitante deverá enviar sua proposta mediante o preenchimento, no sistema eletrônico, dos campos indicados na **Parte Específica** deste Edital, devendo conter as informações similares à especificação do Termo de Referência. *(parte geral)*

5.1 Preenchimento da proposta: **MENOR PREÇO DO(S) ITENS /LOTE.** *(parte específica).*"

Em sequência, no mesmo Edital, somente trouxe um **modelo específico para a proposta final (ANEXO III DO EDITAL - formulário de apresentação de proposta de preços)**, nele é solicitado a **indicação expressa de marca**. Portanto, a simples alteração de marca na plataforma COMPRASGov quando do momento do cadastramento da proposta inicial não pode ser motivo para desclassificação.

De outra sorte, em sede de análise dos itens 284, 288, 297, 298, 302 e 366, confirma-se que o(s) item(s) ofertados estão em desconformidade com os registros da ANVISA, o que torna inviável a contratação.

Considerando que o critério de julgamento é menor preço por lote/grupo, a presença de vício grave em qualquer item compromete a proposta global do lote. Assim sendo, julgo procedente o recurso, impondo-se a desclassificação da recorrida Dicorel no Grupo 13.

IV. DA DECISÃO

Diante do exposto, CONHEÇO dos recursos interpostos pela empresa Plena Produtos para Saúde Ltda. – EPP nos GRUPOS 12 e 13 e, no mérito, DOU-LHES PROVIMENTO, para:

1. Desclassificar a proposta da empresa Dicorel Distribuidora de Medicamentos Ltda nos Grupos 12 e 13, com fundamento nos Itens 7.8.1, 7.8.2 e 7.8.5 do edital, hipóteses de desclassificação por desconformidade técnica.

2. Encaminhar os autos à autoridade superior, para os fins do art. 165, §2º, da Lei 14.133/2021.

Publique-se.

Cumpra-se.

Teresina (PI).

(documento assinado e datado eletronicamente)

LUYNNE DELMONDES CARDOSO

Agente de Contratação da SEAD-PI

DESPACHO DECISÓRIO

PROCESSO SEI Nº 00012.020121/2024-14

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 04/2025/SEAD

Trata-se de apreciação do recurso interposto pela empresa **PLENA PRODUTOS PARA SAÚDE LTDA. - EPP**, em face da decisão da Pregoeira que declarou vencedor do certame a empresa **DICOREL DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS LTDA**, no âmbito do Pregão Eletrônico nº 04/2025/SEAD, cujo objeto é o **Registro de Preços** para fins de **AQUISIÇÃO DE MEDICAMENTOS** para atender as demandas da Secretaria de Estado da Saúde do Piauí - SESAPI-PI, conforme as especificações do **Termo de Referência anexo do Edital (ID 017233624)**.

A pregoeira, após a devida análise dos argumentos recursais apresentados, proferiu decisão fundamentada, na qual **conheceu do recurso em relação aos GRUPOS 12 e 13 do certame, dando-lhes provimento**, desclassificando a proposta da empresa Dicorel Distribuidora de Medicamentos Ltda nos Grupos 12 e 13, com fundamento nos Itens 7.8.1, 7.8.2 e 7.8.5 do edital, hipóteses de desclassificação por desconformidade técnica

Diante da fundamentação exposta no **Termo de Julgamento de Recurso**, com a qual **concordo integralmente**, ratifico o julgamento realizado. Encaminhe-se para as providências de readequação da classificação dos licitantes nos respectivos grupos.

Publique-se. Cumpra-se.

Teresina-PI

(documento assinado e datado eletronicamente)

SAMUEL PONTES DO NASCIMENTO

Secretário de Estado da Administração do Piauí -SEAD



Documento assinado eletronicamente por **SAMUEL PONTES DO NASCIMENTO - Mat.0209541-2, Secretário de Estado**, em 04/11/2025, às 11:18, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no Cap. III, Art. 14 do [Decreto Estadual nº 18.142, de 28 de fevereiro de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **LUYNNE DELMONDES CARDOSO Matr.376336-6, Pregoeira**, em 04/11/2025, às 11:36, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no Cap. III, Art. 14 do [Decreto Estadual nº 18.142, de 28 de fevereiro de 2019](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.pi.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **0021003337** e o código CRC **CA21FCCA**.

Referência: Caso responda, indicar expressamente o Processo nº **00012.020121/2024-14** SEI nº **0021003337**